

Каждый взрослый трудоспособный человек где-то работает. Или думает о работе другим людям. Так мир устроен. Праздно шатающаяся люда в нем, а общаю-то, немного. И люди давно заметили, что две стороны трудового процесса - работодатель и работник - редко бывают друг другом до конца довольны. Работодателю кажется, что работник мог бы трудиться и получше, а работнику - что платят ему за труд меньше, чем хотелось бы...

Иногда тихое перманентное недовольство перерастает в серьезный конфликт, который бывает трудно уладить без посторонней помощи. В прошлом веке в ситуацию чаще всего вмешивались профсоюзы. Сейчас их полномо-

чия, увы, уменьшились. Куда же конфликтующим сторонам податься? В Инспекцию труда, о правах и обязанностях которой в этом материале рассказывает человек абсолютно компетентный - руководитель Государственной инспекции труда в Магаданской области Наталья Реброва.

Инспекция труда, заметим, как орган с административными полномочиями образовалась в 1994 году. До этого времени она входила в состав профсоюзов. Наталья Николаевна ичаше работает здесь простым инспектором, сегодня успешно руководит небольшим, но очень профессиональным коллективом, защищая наши с вами трудовые права. В начале нашего диалога она пояснила:

помогает аттестация рабочих мест.

Аттестацию рабочих мест проводим не мы, а организации, аккредитованные на право оказания услуг в области охраны труда. Такие организации включены в соответствующий Реестр, с которым можно ознакомиться на сайте Министерства труда и социальной защиты РФ. У нас на территории области четыре коммерческие организации, которые предоставляют услуги по аттестации рабочих мест.

- А работодатель может обойтись без аттестации рабочих мест вообще?

- Нет, не может. Аттестация должна проводиться один раз в пять лет обязательно. И очень часто наши работодатели заключают до-

же на наших стройках происходят. Строительство - травматонасная отрасль: несоблюдение норм и правил может привести и приводит к самым печальным последствиям.

Однако в жалобах, которые поступают к нам в Инспекцию от граждан, меньше всего говорится об охране труда. Люди об этом не думают. Надеемся, наверное, что их травмы и профессиональные заболевания стороной обойдут. Ни всех обходят, к сожалению.

- В наше время не редкость когда подростки стараются и каникулы устроиться на работу. Есть специальная летняя государственная программа, по которой им предоставляются рабочие места. Но многие устраиваются самостоятельно - и в этом случае условия их труда не всегда отвечают принятым законодательством нормам...

- Такие случаи бывают. Кроме того, бывают случаи нарушения при устройстве на работу, при окончательном расчете. Например, работодатели не выплачивали подросткам компенсации за неиспользованный отпуск. А подросток, (как и любой другой работник) даже при неполном рабочем дне, отработав месяц, имеет право на оплату отпущенных дней.

Кроме того, подросток на работу должен устраиваться только с письменного согласия родителей. Отсутствие такого письменного согласия в отделе кадров предприятия - тоже нарушение.

- А работа без договора?

- Работу без договора очень сложно доказывать. Без договора работать нельзя. Как правило, работодатель, избегающий заключение с работником договора, платит заработную плату не собирается. Или выплачивает совсем не ту сумму, которую обещал...

Человек должен понимать если работодатель договор с ним не хочет заключать - это ненадежное предприятие и проблемы с оплатой там обязательно возникнут.

Есть еще одна сложность при выявлении таких случаев. Без наличия трудового договора доказать, где, когда и сколько человек работал, бывает непросто. И тем более сложно доказать, что зарплату ему, например, не доплачивали. Ведь нет документов, подтверждающих, размер оплаты труда, о котором договорились работник и работодатель.

Законодательство говорит о том, что мы свободны в выборе своего труда. И если мы подписываем не трудовой, а гражданско-правовой договор, мы должны понимать, какие последствия нас ожидают. Трудовые отношения предполагают взаимную ответственность и работодателя, и работника. Начинать работать, договорившись с руководителем только на словах, - большой риск.

- Вы начинали свою карьеру как инспектор. Можете сравнить положение с охраной труда и соблюдением прав работника в момент реорганизации (или ликвидации) вашей Инспекции в 90-е годы и сейчас?

- Несмотря на то, что в то время были повальные ежемесячные задержки заработной платы обращений по этому поводу к нам было немного. Люди терпели и никуда не обращались.

Сейчас население более информировано, может пользоваться разными источниками для выяснения своих прав. И старается свои права отстаивать.

- Распространенная сегодня ситуация. Маленькое предприятие испытывает финансовые трудности и задерживает зарплату работникам. Работники обращаются в надзорный орган и этот орган тут же накладывает штраф на предприятие и на зарплату-то нет, а тут еще штраф плати. В итоге предприятие просто обанкротится может и вообще работник никаких денег не увидит...

- Увы, но и мы, и прокуратура подчинены закону. Мы должны сделать все, чтобы устранить нарушение, чтобы виновное лицо и ушло от ответственности и чтобы

ИНСПЕКЦИЯ ТРУДА - НА СТРАЖЕ ИНТЕРЕСОВ РАБОТНИКА

- Государственная инспекция труда осуществляет федеральный надзор за соблюдением законодательства о труде и охране труда на территории Магаданской области. В Москве есть Федеральная служба по труду и занятости, которая подчиняется непосредственно Министерству труда и социальной защиты РФ, а в каждом субъекте Российской Федерации есть такой, как наш, государственный орган с определенным количеством инспекторов по охране труда и по правовым вопросам.

- Беспокоит меня предположение, что с охраной труда у нас сегодня не все так хорошо, как хотелось бы...

- Вы правильно предполагаете, но хотелось бы очень, чтобы положение побыстрее изменилось в сторону улучшения. К сожалению, начиная с 90-х годов и до последнего времени, вопросам охраны труда уделяется очень мало внимания. И не только работодателями, но и самими работниками. Работодателю нужна прибыль и не хочется нести расходы, которые он считает "лишними", а работник стремится как можно больше заработать и не думает о риске, которому подвергается.

Охрана труда, организованная по всем правилам, требует и больших материальных затрат со стороны работодателя, и больших усилий. И ответственности со стороны работника тоже требует - он должен все правила техники безопасности на своем рабочем месте соблюдать.

Однако и та, и другая стороны к охране труда уделяют крайне мало внимания.

- А работодатели, да и работники, несоблюдающие правила, не боятся, что вдруг неожиданно откроется дверь и войдет ваш инспектор с проверкой?

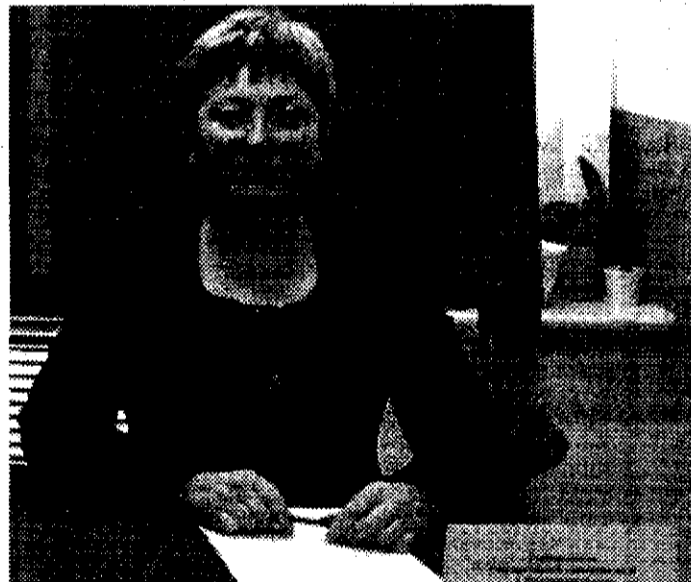
- Неожиданно инспектор войти может только в исключительных случаях. Согласно Закону "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" плановые проверки проводятся не чаще, чем раз в три года и только в организациях, которые проработали не менее трех лет.

- А неплановые?

- Неплановые проверки, конечно же, тоже бывают. Они проводятся по заявлениям работников или по информации, которая поступает. Единственное условие - информация должна быть достоверной и содержать конкретные факты о нарушении трудовых прав граждан. Если в сигнале о нарушении речь идет о возникновении угрозы причинения и причинении вреда жизни, здоровью граждан, мы должны свою проверку согласовывать с прокуратурой Магаданской области. В противном случае наши проверки будут признаны недействительными.

- А проверяемому вы сообщаете, откуда поступил сигнал? От кого именно?

- Воздерживаемся, согласно закону. Хотя, если предприятие маленькое, работодатель имеет представление, конечно, откуда пришла жалоба. Хотя, когда дело касается конкретного работника, мы запрашиваем документы, и тоже все становится ясно.



- Каких проверок у вас сейчас больше - плановых или неплановых?

- На сегодняшний день неплановых проверок больше. Обращений граждан очень много - и не только по охране труда. Оплата труда, трудовые договоры, дисциплина труда, рабочее время.

- Жалобы на дисциплину труда - это что значит?

- Жалуются в случаях неправомерного привлечения к дисциплинарной ответственности. В этом году мы четыре таких приказа отменили. Трудовым кодексом предусмотрено три вида дисциплинарного взыскания: замечание, выговор и увольнение.

- А штрафы или лишение премии?

- Лишение премии - это уже последствия. Это не дисциплинарное взыскание как таковое. А штрафы Трудовым кодексом вообще не предусмотрены. Штрафы работодатели пытаются маскировать под лишение премии или ограничение каких-либо других выплат.

Штраф может быть наложен только административным органом. Работодатель работника к административной ответственности привлечь не может. Тем не менее, мы не только по сигналам, но и в ходе плановых проверок такие факты нередко вскрываем.

На каждом предприятии законом предусмотрено наличие ряда локальных актов: о правилах внутреннего распорядка, о системе оплаты труда... Часто работодатели пытаются включить в эти свои локальные акты

и систему штрафов. Наша задача - это нарушение выявить, обязать работодателя его устранить.

- И всё?

- Не всё. Работодателя мы за нарушение трудового законодательства привлекаем к административной ответственности, так как мы как раз являемся административным органом. Санкция - штраф от одной до пяти тысяч рублей - для должностных лиц и от тридцати до пятидесяти тысяч рублей - для юридических.

Когда вопрос касается охраны труда, то в исключительных случаях, если это необходимо для предотвращения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей инспектор может временно запретить деятельность до рассмотрения дела судом о прекращении деятельности филиала, представительства, структурного подразделения юридического лица, а также эксплуатации агрегатов, объектов и т.д.

Если мы выявляем при проверке, что работники не прошли обучение по охране труда, мы вправе отстранить и их от работы - до тех пор, пока обучение не будет пройдено. Если обучение не пройдено по вине работодателя, заработная плата за отстраненным работником сохраняется.

- Что именно подразумевается под охраной труда? Что вы охраняете, что проверяете? Рабочие места?

- Да, и рабочие места тоже. Определить состояние и условия труда на рабочих местах

поговори на аттестацию рабочих мест с организациями, которые расположены за пределами Магаданской области. Эксперты производят целый ряд измерений - от освещенности рабочего места до уровня напряженности труда каждого работника на этом рабочем месте.

- Что будет тому работодателю, у которого рабочие места не соответствуют нормативу?

- Он должен принять меры для устранения недостатков. Составить план по их устранению и выполнить его. Кроме того, пока рабочее место не будет приведено в соответствие с нормами, работодатель должен производить работнику доплату за работу во вредных условиях, установить дополнительный отпуск.

- Не возникнет ли у работодателя соблазн "договориться" с аттестующей организацией?

- Такое возможно, когда аттестация рабочих мест проводится только на бумаге. Самая серьезная санкция за такую фальсификацию для аттестующей организации - лишение аккредитации.

Работодатель должен в десятидневный срок предоставить результаты аттестации в Инспекцию. За непредоставление этой информации также возможны санкции.

- У нас офисный город. Что можно аттестовать в офисе? Стол, стул, компьютер?

- Знаете, даже цвет стола имеет значение для продуктивной работы. Материалы отделки не должны выделять в воздух вредные вещества.

Все предприятия по результатам аттестации рабочих мест должны разработать план мероприятий по улучшению условий труда, поскольку главная задача аттестации - не только выявить отклонения условий труда работника от нормальных, но и привести эти условия в соответствие с законодательством. То есть устранить воздействие на работника вредных факторов.

- В Магадане активизировалось в последние годы жилищное строительство. Условия труда строителей кто-нибудь проверяет? Соблюдение техники безопасности, например?

- В 2012 году мы проверяли по плану только те строительные организации, проверки в отношении которых проводились до 2009 года. Хотя и внеплановые, по заявлениям, проверки строителей тоже бывают. Например, после несчастных случаев, которые так